



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

РЕШЕНИЕ № ХА – 2 ЕО/2017 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получени становища от РЗИ-Хасково и РЗИ-Кърджали

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на проект на Стратегия за водено от общностите местно развитие на територията на Местна инициативна група „МИГ Стамболово – Кърджали 54“, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Сдружение „Местна инициативна група Стамболово – Кърджали 54“

Характеристика на Стратегията:

Стратегията се изготвя на основание Регламент 1305/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, Програмата за развитие на селските райони (ПРСР) 2014 – 2020 г. и Наредбите към ПРСР 2014 - 2020 г. При разработването на Стратегията са предвидени за изпълнение и дейности по Оперативна програма „Околна среда“ (ОПОС) 2014-2020 г. и Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ (ОПНОИР) 2014-2020 г.

Териториалният обхват на Стратегията включва всички населени места на община Стамболово и 54 села от община Кърджали (Бащино, Бели пласт, Болярци, Бяла поляна, Бялка, Висока поляна, Гняздово, Горна крепост, Гъсково, Добриново, Долище, Долна крепост, Иванци, Жинзифово, Звиница, Зимзелен, Звезделина, Звезден, Калоянци, Кокиче, Конево, Крин, Люляково, Майсторово, Миладиново, Мост, Мургово, Мъдрец, Невестино, Орешница, Панчево, Перперек, Повет, Пропаст, Рудина, Рани лист, Седловина, Сестринско, Скалище, Соколяне, Страхил войвода, Стрeмово, Стремци, Сватбаре, Солище, Скърбино, Сипей, Татково, Три могили, Черешница, Черньовци, Чифлик, Широко поле и Ястреб).

Стратегията за местно развитие има две основни цели:

1. Конкурентоспособна икономика, базирана на местни ресурси, осигуряваща по-високи доходи и заетост.
2. Подобряване на средата за обитаване и бизнес при опазване на биологичното разнообразие на територията.

Първата цел „Конкурентоспособна икономика, базирана на местни ресурси, осигуряваща по-високи доходи и заетост“ ще бъде постигната чрез инвестиции, насочени към стопански сектори, които имат потенциал за развитие и растеж, като се оказва подкрепа за разнообразяване на предлагане (в сектора на туризма и услугите), повишаване



на конкурентоспособността (дребни производства и услуги). Чрез подкрепа за предприятия от преработващата промишленост ще се търси скъсяване на достъпа до пазара (къси вериги за доставка) и добавяне на стойност на място, предпоставка за по-висока заетост и доходи на територията.

Втората цел „Подобряване на средата за обитаване и бизнес при опазване на биологичното разнообразие на територията“ ще се постига чрез подкрепа за разширяване и подобряване на публична инфраструктура, която да повиши привлекателността на средата за обитаване и подобри достъпа до отделни услуги, за да насърчи задържането на населението на територията и да направи по-приветлив облик на населените места с туристически потенциал. Опазването на биологичното разнообразие на района е предпоставка за насърчаване на външен интерес и фактор за неговото развитие.

Приоритети (П), специфичните цели (СЦ) и мерките за постигане на двете основни цели на Стратегията са:

П 1: Развитие на устойчиво земеделие (растениевъдство и животновъдство) и преработка;

П 2: Подкрепа на предприемачество за разнообразяване на икономиката, вкл. развитието на туризма;

П 3: Приобщаваща образователна среда;

П 4: Подобряване на средата за обитаване.

Изпълнението на дейностите/мерките ще се осъществи, чрез интервенции в четирите приоритетни области, като планираните интервенции са фокусирани в общо десет специфични цели:

СЦ 1: Повишаване на доходите от растениевъдство и животновъдство, посредством преминаване към нови култури и биологични земеделски практики.

Постигането на специфичната цел ще се осъществи посредством финансиране на проекти по мярка 04 „Инвестиции в материални активи“, подмярка 4.1 „Инвестиции в земеделски стопанства“ и подмярка 4.1.2. „Инвестиции в земеделски стопанства по Тематична подпрограма за развитие на малки стопанства“, съгласно условията и ограниченията заложи в ПРСР за периода 2014 – 2020.

СЦ 2: Подкрепа и добавяне на стойност към земеделски продукти в чувствителни сектори.

Постигането на специфичната цел ще бъде реализирано чрез подкрепа за два до три малки проекта за преработка по подмярка 4.2 „Инвестиции в преработка/ маркетинг на селскостопански продукти“. По мярката ще се насърчават проекти за инвестиции в активи за съхранение, преработка, пакетиране, охлаждане, замразяване и сушене на продукти, произведени на територията на МИГ, проекти с които се въвеждат нови процеси и технологии, целящи опазването на околната среда, както и ако същите са за преработка на биологични продукти.

СЦ 3: Разнообразяване на туристическите продукти и предлагане на основата на природните и културни дадености на територията.

Изпълнението на тази цел ще става посредством следните подмерки: 6.4.1 „Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности“ и подмярка 6.4.2 „Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности по тематичната подпрограма за развитие на малки стопанства“ от ПРСР. Приоритет ще се дава на проекти, водещи към усвояване на местния туристически потенциал и утвърждаващи местната идентичност. С голяма тежест при подбора ще бъдат проектите, водещи до създаването на заетост. За разширяване на туристическото предлагане на територията принос ще има и подмярка 7.6. „Проучвания и инвестиции, свързани с поддържане, възстановяване и подобряване на културното и природното наследство на селата“.

СЦ 4: Подкрепа за липсващи или недостатъчни услуги на територията, вкл. здравни и социални.

Постигането на специфичната цел ще бъде осъществено посредством интервенции по подмерки: 6.4.1 „Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности“ и 6.4.2 „Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности по тематичната подпрограма за развитие на малки стопанства“. С голяма тежест при подбора ще бъдат проектите за услуги, проекти, водещи до създаването на заетост и такива имащи иновативен характер за територията.

СЦ 5: Подкрепа за производства, създаващи заетост.

Постигането на специфичната цел ще бъде осъществено посредством интервенции по подмерки: 6.4.1 „Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности“ и 6.4.2 „Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности по тематичната подпрограма за развитие на малки стопанства“.

СЦ 6: Повишаване на качеството и подобряване на достъпа до предучилищно възпитание.

Целта ще бъде постигната посредством мярка „Подкрепа за предучилищно възпитание и подготовка на деца в неравностойно положение“ от ОПНОИР.

СЦ 7: Образователна интеграция на ученици от етническите малцинства.

Допустими ще са мерки, които подкрепят проекти, реализиращи дейности за постигане на резултати в повече от една община, когато това спомага за изпълнението на общинските политики във всяка от включените общини – чрез мярката „Образователна интеграция на ученици от етническите малцинства и/или търсеци или получили международна закрила“.

СЦ 8: Подобряване облика на населени места.

Целта ще се постигне посредством интервенции в обхвата на подмярка 7.2 „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“.

СЦ 9: Изграждане на инфраструктурата за туризъм и отдих за публично ползване.

Специфичната цел ще бъде постигната посредством интервенции в обхвата на подмярка 7.5 „Инвестиции за публично ползване в инфраструктура за отдих, туристическа инфраструктура“, които да доведат до оползотворяване на туристическите ресурси на територията на МИГ. Подкрепа за постигането на целта ще се реализира и посредством подмярка 7.6. „Проучвания и инвестиции, свързани с поддържане, възстановяване и подобряване на културното и природното наследство на селата“. Ще се дава приоритет на проекти, които осигуряват подобряване на околната среда и постигат екологичен ефект и въздействие и същите са около по-големите населени места на територията.

СЦ 10: Опазване на застрашени биологични видове на територията.

В рамките на целта ще се осигурят интервенции, насочени към опазване на застрашени биологични видове посредством мярка М 109 „Инвестиции в консервационни дейности за поддържане/ подобряване на природозащитното състояние на видове и природни местообитания.“ Включването в стратегията за ВОМР на дейности по ОПОС 2014–2020 г. е свързано с една от основните цели на Стратегията, а именно „Подобряване на средата за обитаване и бизнес при опазване на биологичното разнообразие на територията“ и към настоящата специфична цел. Косвен принос за постигането на целта ще се реализира и посредством дейности, свързани с опазването на природното наследство по подмярка 7.6. „Проучвания и инвестиции, свързани с поддържане, възстановяване и подобряване на културното и природното наследство на селата“.

МОТИВИ:

1. Стратегията съответства и не влиза в противоречие с други съотносими стратегии, планове и програми.

2. Мерките и дейностите по Стратегията определят рамката за развитие на инвестиционни предложения, като са съобразени с мерките и условията за изпълнение при прилагането на ПРСР 2014–2020 г. (съгласувана със Становището № ЕО 16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите), ОПОС 2014–2020 г. (съгласувана със Становището № ЕО 15-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите) и ОПНОИР 2014-2020 г. (съгласувана с Решение № ЕО – 9/2014 г. на министъра на околната среда и водите). Включените в Стратегията дейности по ОПНОИР не са свързани с въздействие върху околната среда. При изпълнение на проекти по мерките и дейностите ще се съобразяват относимите мерки и условия от Становище № ЕО 16-9/2014 г. и Становище № ЕО 15-9/2014 г.

3. Предвид характера и обхвата на мерките, не се очаква изпълнението на Стратегията да доведе до задълбочаване на съществуващи или възникване на нови екологични проблеми за територията, обхваната от стратегията.

4. При изпълнението на Стратегията ще бъде спазвано приложимото общностно законодателство в областта на околната среда, като при избора на проекти за финансиране ще бъдат включени и изисквания и критерии за опазване на околната среда и човешкото здраве.

5. Стратегията е изготвена на база анализи на територията и заявен интерес от заинтересовани страни. Включени са мерки по ПРСР, ОПОС и ОПНОИР, които са съобразени с местния потенциал за развитие на територията, в т.ч. с целите по опазване на околната среда.

6. При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че *Стратегия за водено от общностите местно развитие е допустима* при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии* (ЗЗТ), заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР.

7. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на *Стратегия за водено от общностите местно развитие* и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която стратегията, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните мотиви:

- Реализирането на основните цели на Стратегията за водено от общностите местно развитие на територията на община Стамболово и община Кърджали, както и начина, по който тези цели са били взети предвид при изработване на приоритетните области се очаква да акумулира общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда;
- Предвидените в Стратегията дейности за устойчиво земеделие и преработка, подкрепа на предприемачеството за разнообразяване на икономиката, подобряване на социалната и образователната среда, подобряване на средата на живот на местното население и др. няма вероятност да доведат до значителни отрицателни въздействия върху защитени зони от Екологичната мрежа Натура 2000.

8. Съгласно становища на РЗИ-Хасково и РЗИ-Кърджали при прилагането на Стратегията липсва основание за наличие на значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве и няма да предизвика поява на отрицателно въздействие върху хората.

9. Реализирането на предвижданията на Стратегията не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове, включително на релевантните условия от Становището № ЕО 16-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите за съгласуване на ПРСР 2014–2020 г., Становището № ЕО 15-9/2014 г. на министъра на околната среда и водите за съгласуване на ОПОС 2014–2020 г. и Решение № ЕО – 9/2014 г. на министъра на околната среда и водите за съгласуване на ОПНОИР 2014-2020 г., и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

За промяна на Стратегията, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Хасково своевременно.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена Стратегията.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Хасково, чрез Директора на РИОСВ-Хасково в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

За Директор РИОСВ:
(инж. Л. Дайновски)

(Съгласно заповед № 3/15.01.2016 г.
на Директора на РИОСВ – Хасково)



Дата: 02.03.2017 г.